

国务院安委会办公室

关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神 切实做好年终岁尾安全生产工作的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安委会，国务院安委会各成员单位，有关中央企业：

11月21日，河南省安阳市凯信达商贸有限公司发生一起特别重大火灾事故，给人民群众生命财产造成了重大损失，教训十分深刻，暴露出一些地区未统筹好发展和安全、安全隐患排查整治不到位、安全管理存在薄弱环节、安全生产松懈麻痹思想抬头等突出问题。事故发生后，党中央、国务院高度重视，习近平总书记作出重要指示，要求全力救治受伤人员，积极搜救失联人员，妥善做好善后工作，查明事故原因，依法严肃追究责任。强调临

近年终岁尾，统筹发展和安全各项工作任务较重，各地区和有关部门要始终坚持人民至上、生命至上，压实安全生产责任，全面排查整治各类风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。李克强总理等领导同志作出重要批示，刘鹤副总理、王勇国务委员、赵克志国务委员等提出明确要求。目前，国务院已成立事故调查组，按照“四不放过”原则抓紧开展调查工作。

为认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照李克强总理等领导同志批示要求，深刻汲取近期事故教训，有效防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故发生，现提出以下工作要求：

一、坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任。年终岁尾历来是生产安全事故易发高发期，当前受世纪疫情、复杂外部环境冲击和冬季极端天气等因素影响，安全生产形势更加严峻复杂。各地区、各有关部门要清醒认识当前安全生产面临的形势，进一步提高政治站位，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，把学习贯彻党的二十大精神转化为防控重大安全风险的实际行动，坚决克服松懈麻痹思想，以“时时放心不下”的责任感紧迫感抓好当前安全防范工作。要坚持人民至上、生命至上，高效统筹疫情防控和经济社会发展，提高统筹发展和安全能力，推动安全生产工作见到实效。要紧紧扭住遏制重特大事故这个“牛鼻子”，严格落实安全生产十五条硬措施，深入推进安全生产大检查“回头看”，全面排查整治各类风险隐患，盯紧看牢重点行业领域和重点场所部位，切实查大风险、除大隐患、防大事故。要压实安全生产责任，通过约谈警示、提级调查、挂牌督办、驻点督导等方式，推动层层落实党政领导责任、部门监管

责任和企业主体责任，坚决守住安全底线。

二、迅速开展冬春消防安全专项整治。各地区、各有关部门和单位要深刻汲取河南安阳“11·21”特别重大火灾事故教训，立即组织对劳动密集型企业厂房全面从严从紧开展检查治理，要严查违规采用易燃可燃夹芯彩钢板搭建厂房、违规电气焊作业、违规改变厂房内部使用性质等违规行为；严查未按要求设置消防设施、安全疏散条件不足等风险隐患；严查厂房分割租赁不具备安全条件、企业消防管理责任不落实、员工消防培训不到位等突出问题。对同一建筑内容纳30人以上，从事服装、鞋帽、玩具和食品加工、家具木材加工、物流仓储等劳动密集型企业的生产加工车间、经营储存场所、员工集体宿舍等，要逐家企业、逐栋厂房建立台账，采取标本兼治措施，坚决整治重大火灾风险隐患。对检查发现的易燃可燃夹芯彩钢板厂房，要逐栋挂牌督办，明确整治意见，降低风险，消除隐患。对违规电气焊作业，既要依法处罚违规操作人员，也要依法处罚用工企业、施工单位，并采取信用监管“黑名单”、取消相关资质资格等手段，坚决实施严格治理。要针对冬季火灾特点，精准研判本地区、本行业重大火灾风险，深入开展消防重点领域整治攻坚，持续推进高层建筑、大型商业综合体、石化企业、仓储物流等高风险场所综合治理，切实抓好经营性自建房、小店铺、小场所、“三合一”等低设防场所安全防范工作，坚决遏制重特大火灾事故发生。

三、举一反三全面排查整治突出问题和各类风险隐患。各地区、各有关部门要进一步强化事前预防，进一步排查整治突出问题和重点行业领域风险隐患，坚决打好防范化解重大安全风险的

主动仗。全链条强化电气焊作业安全监管，采取有效措施加强源头管控，探索对电气焊设备进行溯源管理，负责相关特种作业资格监管的部门要对培训、考核、发证等环节严格把关，加大专项执法检查力度，对无证操作、违规作业的人员和相关企业，依法加大处罚力度。要加强矿山采空区、塌陷区和尾矿库的安全巡查监测，紧盯大班次、大采深、灾害重等高风险煤矿和停产矿，坚决打击不顾安全超能力生产、私挖盗采、超层越界等严重违法违规行为。要采取线上线下措施相结合，加强危险化学品重大危险源、硝酸铵、涉及硝化工艺的企业等重点部位和高危细分领域的安全防范，严密防控烟花爆竹、石油天然气开采和油气长输管道安全风险。要深化冬季道路交通安全专项整治行动，加强大型客车、重型货车、危化品运输车以及涉疫车辆等重点车辆的安全监管，严厉打击“三超一疲劳”、货车违法载人以及“黑客车”“黑校车”等违法违规行为。要加强对“六区一线”重点水域和客船、危险品船、超10人作业渔船等重点船舶的监管，严厉查处内河船舶从事海上运输、船舶超载、未按规定使用船舶自动识别系统、“三无”船舶从事捕捞运输作业等违法违规行为。要强化隧道、高陡边坡、建筑起重机械、基坑工程、模板工程及支撑体系等建筑施工危大工程安全管控，严格落实应对大风、雨雪、冰冻等冬季灾害性气候的防范措施，加快自建房安全隐患整改工作进度。要深入推进全国城镇燃气安全排查整治，重点治理餐饮经营场所、农贸市场等人员密集场所的安全隐患。要进一步巩固工贸“百日清零”行动成果，消除钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆行业领域问题隐患。军工、文化旅游、铁路、农机、水利、特种

设备、能源等行业领域相关部门也要结合实际，针对性做好重大安全风险防范。

四、强化安全生产督导检查和监管执法。各地区、各有关部门要适应疫情防控形势，加大春节前安全生产督导检查力度，结合安全生产大检查“回头看”和专项整治三年行动总结评估，充分运用“四不两直”明查暗访、专家指导服务、通报曝光等手段，对易导致群死群伤的单位场所和不放心的薄弱地区、部位进行再督导、再检查，严防漏管失控，推动各项工作责任措施落实到位。要严格监管执法，加强精准监管，充分运用在线远程巡查、电子封条、大数据分析等信息化手段，坚持线上线下相结合提高安全指导和监管效能，既要防止简单化、“一刀切”，又要敢于动真碰硬、严抓严管。年底前，对于较大和典型生产安全事故，各地要提级调查，国务院安委会办公室将实行挂牌督办，并对事故多发地区实施约谈通报，严防重特大事故反弹，坚决稳控年终岁尾安全生产形势，确保人民群众生命财产安全。

国务院安委会办公室

2022年11月26日

抄报：国务院安委会主任、副主任。

抄送：各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安委会办公室。

山东省人民政府安全生产委员会办公室

2022年11月28日印发
