

# 威海市人民政府安全生产委员会办公室文件

威安办发〔2022〕67号

## 威海市人民政府安全生产委员会办公室 转发省政府安委会办公室《关于印发〈山东省 危险化学品安全生产帮扶制度（试行）〉 的通知》的通知

各区市安委会办公室，国家级开发区安委会办公室，南海新区安委会办公室，市政府安委会有关成员单位：

现将省政府安委会办公室《山东省危险化学品安全生产帮扶制度（试行）》（鲁安办字〔2022〕27号）转发你们，并提出以下要求，请一并贯彻落实。

### 一、认真贯彻落实省级帮扶制度要求

近年来，我市化工和危险化学品企业安全生产形势稳定向好，但各区市间安全监管力量不均、化工园区安全管理机构及各企业安全管理水平参差不齐等问题较为突出。各区市（含国家级开发区、南海新区，下同）、各有关部门及化工园区要立足实际，

充分发挥先进区市、标杆园区、样板企业示范引领和行业专家、机构指导服务作用，全面实施精准帮扶。同时，要聚焦事故易发多发领域和安全生产薄弱环节，将帮扶内容与两办意见、三年行动、集中治理等重点工作任务相衔接。重点县和化工及危险化学品企业较为集中的区市，要依需制定本辖区的帮扶举措和指导机制。

## 二、探索建立安全生产结对帮扶机制

### （一）区市结对帮扶

按照“多帮少”“强帮弱”的结对原则，各区市自行选择结对帮扶对象，开展一对一帮扶，帮扶内容参照省级危险化学品安全生产帮扶制度要求和年度重点工作任务，帮扶形式不限于区市互学互查、现场观摩、企业互动等方式。原则上，互相帮扶的区市每半年至少组织 1 次互学互查或现场观摩活动，每年互查企业数量不少于辖区内危险化学品生产、使用（许可）企业及带有储存设施的经营企业（不含加油站，下同）总数的 50%，企业少的区市要做到全覆盖。各区市互学互查及现场观摩情况要形成经验做法上报市政府安委会办公室。

### （二）化工园区结对帮扶

按照地域相近的结对原则，威海临港塑料助剂产业园联合威海南海化工产业园与文登化工产业园进行相互帮扶，帮扶内容参照国务院安委会办公室《化工园区安全整治提升实施方案》和年度重点工作任务，帮扶形式不限于园区互查、演练观摩、互动交

流等方式。原则上，互相帮扶的园区每半年组织园区监管人员开展不少于1次互查交流活动或演练观摩活动，并对园区内危险化学品生产、使用（许可）企业及带有储存设施的经营企业进行全覆盖检查。各化工园区互查、演练观摩及互动交流情况要形成经验做法上报所在区市安委会办公室，并由区市安委会办公室上报。

### （三）企业结对帮扶

按照“大帮小”“优带良”的结对原则，由各区市统筹组织企业开展一对一结对帮扶，帮扶内容参照省政府安委会《关于加强企业安全生产诊断工作的实施意见》（鲁安发〔2022〕2号）和省级危险化学品安全生产帮扶制度要求，帮扶形式不限于互查、现场观摩、安全管理人员交流等方式。同时，要根据季节特点、重大活动安排适时组织开展帮扶。原则上，互相帮扶的企业每半年组织安全、仪表、设备、技术等管理人员至少开展1次互查或现场观摩、交流活动。各区市要参照文登区经验做法（见附件），创新工作方法，开展帮扶工作。年度企业帮扶成果档案上报各区市安委会办公室备查。

## 三、有关要求

一要切实加强组织领导，各区市、各有关部门及化工园区要明确帮扶目标任务，深入调研帮扶单位及企业实际情况，因地制宜、因企施策、按需帮扶，为帮扶单位及企业协调解决实际困难，创造安全发展环境，确保帮扶工作有计划、有措施、有效果。原

则上，每年度结对区市、园区、企业要进行一次轮换。同时，各区市可根据辖区内企业实际，扩大帮扶范围。

二是要做好工作统筹结合，各区市、各有关部门及化工园区要将帮扶工作与年度重点工作任务相结合，严禁出现重复检查、多头检查的问题。各区市、各有关部门、各化工园区、各企业要严格遵守保密规定，严禁发生泄密事件。同时，各企业要落实闭环管理要求，及时整改各类问题隐患。

三是要强化督导奖惩机制，市政府安委会办公室将帮扶制度落实情况纳入督导范围，定期对工作开展情况进行通报督办，及时推广典型经验做法。帮扶制度落实情况、典型经验做法和存在问题等请于每季度最后一个月 25 日前报市政府安委会办公室（联系电话：5234159，电子邮箱：yjjwhk@wh.shandong.cn）。

附件：文登区危险化学品企业安全总监、安全部长安全生产互查互学活动机制

威海市人民政府安全生产委员会办公室

2022 年 8 月 30 日

附件：

## 文登区危险化学品企业安全总监、安全部长 安全生产互查互学活动机制

为进一步提升危险化学品企业安全管理水平，规范日常管理，区应急局决定在危险化学品企业开展安全总监、安全部长安全生产互查互学活动，形成工作机制如下。

### 一、工作目标

以“互查互检找差距、互学互鉴促提升”为主题，健全政府引导、行业自律、主体落实的安全责任体系，通过开展互查互学活动，加强危险化学品企业沟通交流，达到共同促进、共同提高的目的，进一步提升企业安全管理水平，确保我区危险化学品安全生产形势持续稳定。

### 二、机制内容

（一）成立互查互学安全联盟，在危险化学品企业中建立危险化学品企业安全总监、安全部长互查互学安全联盟，并推选1名带头人，负责定期召集、组织互查互学事宜，实行带头人年度轮值制度。

（二）建立定期互学机制，根据安全联盟成员集体研究，确定学习内容和议题，原则上每季度开展1次专业研讨、经验交流或事故分析，全面夯实安全管理人员专业知识基础。对新颁布的

法律法规及标准规范或近期发生的事故，及时进行研讨学习。同时，根据企业申请，开展专题培训。

（三）构建结对帮扶机制，采取“大帮小，强帮弱”的方式，在危险化学品企业建立结对帮扶机制，结合企业实际和应急管理部门工作要求，针对被帮扶企业安全管理短板弱项安排力量，帮助企业及时解决在安全生产管理存在问题。原则上每半年组织开展1次帮扶。遇到重要时间节点、重大活动，应及时组织帮扶。

### 三、有关要求

一是要高度重视，各危险化学品企业要充分认清互查互学活动对安全生产的重要作用和对企业规范安全管理的促进作用，督促企业内安全总监和安全部长积极参加互查互学活动，不断在互查互学中借鉴安全管理经验，推动企业安全发展。特别是，对结对帮扶中发现问题隐患要应改尽改。

二是要积极参与，各企业安全总监、安全部长要主动参加互查互学活动，原则上不得请假，确需请假报带头人批准。同时，各安全总监、安全部长要充分利用互查互学活动，进一步提升自身的安全管理能力素质。特别是，在帮扶期间，被帮扶企业要虚心学习，多培养企业安全管理的“多面手”。

三是要及时反馈，建立信息反馈机制，在互查互学活动中，发现难以解决的难点、堵点问题，要及时向区应急管理局进行反馈，由区应急管理局组织研究并进行解决。同时，区应急管理局也将视情参加安全总监、安全部长互查互学活动。

## 结对帮扶工作重点

1.对被帮扶企业情况进行深入了解的情况下，帮助被帮扶企业完善安全管理制度，对被帮扶企业落实各项安全管理制度进行监督指导，检查指导被帮扶企业安全生产目标、计划及落实情况是否符合企业实际，岗位操作规程与实际操作是否符合要求；

2.对被帮扶企业具体负责安全管理的分管领导、安全部长、安全管理人员，涉及安全管理的技术、控制、设备等方面专业技术人员进行集中培训，提升安全管理能力；

3.对被帮扶企业落实检维修、特殊作业及承包商管理、变更管理等制度制定进行指导；

4.对被帮扶企业落实标准化、双体系等创建、运行质量进行检查，帮助被帮扶企业对标准化、双体系运行方式方法进行改进，提升运行质量；

5.提供涉及安全生产方面的业务咨询服务。

---

威海市人民政府安全生产委员会办公室

2022年8月30日印发

---



# 山东省人民政府安全生产委员会办公室文件

鲁安办字〔2022〕27号

---

## 山东省人民政府安全生产委员会办公室 关于印发《山东省危险化学品安全生产帮扶制度 (试行)》的通知

各市人民政府安委会，省政府安委会有关成员单位：

《山东省危险化学品安全生产帮扶制度（试行）》已经省政府领导同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

山东省人民政府安全生产委员会办公室

2022年8月22日

# 山东省危险化学品安全生产帮扶制度（试行）

为深入贯彻落实省委、省政府关于安全生产的“八抓二十条”创新措施，有效防范化解危险化学品重大安全风险，加快提升全省危险化学品安全治理能力，省政府安委会办公室制定了山东省危险化学品安全生产帮扶制度（试行）。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，强化底线思维和红线意识，统筹发展和安全，压紧压实政府部门的安全生产监管责任和危险化学品企业的安全生产主体责任，针对全省地区之间危险化学品安全监管工作不均衡、企业之间安全生产管理能力参差不齐等问题，按照“抓两头、带中间”和“优势互补、以强带弱”的工作原则，充分发挥先进地区、标杆企业的示范引领作用和安全专家的指导服务作用，全面实施安全生产精准帮扶，推动各市和重点县（市、区）、各化工园区、所有危险化学品企业安全生产治理能力和管理水平共同提高，坚决做到立足于不出事、确保不伤亡人，坚决遏制化工和危险化学品事故发生。

## 二、帮扶内容

（一）政府和监管部门层面：深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，全面贯彻落实党中央、国务院

和省委、省政府关于安全生产工作的决策部署，按照时间节点和标准要求，各项安全生产工作任务完成情况，安全监管责任落实情况，项目审批安全红线把守情况，危险化学品安全监管执法人员队伍建设情况，重大安全风险隐患排查整治情况，事故易发多发环节安全管控情况，“机械化换人、自动化减人、智能化无人”本质安全提升改造情况，安全教育培训情况，执法检查宽松软问题整改情况，开展“打非治违”工作情况等。

（二）企业层面。主要负责人履行第一责任人责任情况，安全总监制度落实情况，安全生产管理情况，安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建立和落实情况，本质安全改造提升情况，高危工艺安全风险治理情况，重大危险源安全风险管控情况，特殊作业、开停车、试生产和变更管理等情况，外来施工队伍、劳务派遣和灵活用工人员安全管理情况等。

### 三、帮扶方式

#### （一）重点县指导帮扶

1.省级危险化学品重点县专家指导服务。省政府安委会办公室在每个市选择1个化工和危险化学品企业数量多、安全监管压力大、安全生产基础薄弱的县作为省级危险化学品重点县，委托第三方专业服务机构，聘请高水平专家队伍，对全省16个危险化学品重点县开展专家指导服务，推动重点县落实“一县一策”，为地方政府监管部门培养一批高素质的安全管理与技术专家，有效提升重点县危险化学品安全监管水平。

## （二）市县结对帮扶

2.市级应急部门结对帮扶。省政府安委会办公室每年根据各市总体工作完成情况，对各市进行考评排名，前三位的市结对帮扶后三位。

3.重点县结对帮扶。省政府安委会办公室每年根据重点县专家指导服务情况对省级危险化学品重点县进行考评排名，前三位的县结对帮扶后三位。

4.化工园区结对帮扶。省政府安委会办公室每年将全省化工园区安全管理情况和安全风险评估等级进行排名，前五位的园区结对帮扶后五位。

## （三）企业互助帮扶

5.危险化学品企业“互查互学互鉴”。省政府安委会办公室每年在全省选取 10-20 家安全管理基础好的危险化学品企业，开展安全管理经验交流，相互检查、相互学习、相互借鉴、优势互补，进一步提高安全生产管理能力，达到国际国内先进水平。

6.危险化学品企业“大手拉小手”活动。每个市选取一定数量的综合实力较强企业和综合实力偏弱企业，开展指导帮扶，以好带差、以大带小，充分发挥好企业技术、人才和管理优势，解决相关企业专业人才短缺、管理基础薄弱、隐患排查不彻底、事故险情多发等问题。

7.危险化学品细分行业“互查互助”活动。省政府安委会办公室按照行业特点，选取专业类似、情况相近的企业互相检查、互

相帮助，推动细分行业领域全面补齐短板弱项，加强和改进安全生产管理工作，持续提升本行业领域整体安全水平。

#### 四、有关要求

（一）加强组织领导。省政府安委会办公室成立帮扶工作领导小组，明确责任部门和责任人员，充分利用各种资源和有关政策，搭建好协作帮扶的交流平台，为帮扶单位开展工作创造良好环境，及时协调解决帮扶过程中遇到的问题，确保帮扶工作顺利开展。各市在试行过程中遇到的问题和有关建议，请及时报省政府安委会办公室。

（二）坚持精准帮扶。帮扶单位要深入调查和了解被帮扶单位存在的短板弱项，被帮扶单位要主动剖析和提供自身存在问题不足，双方共同确定帮扶内容、方式、时间和参加人员等，实行精准帮扶，确保见到实效。

（三）实施示范引领。省及各县（市、区）都要及时总结帮扶工作的好经验、好做法，着力培养典型示范县、化工园区和企业，及时在本地区组织开展形式多样的协作帮扶，促进本地区企业安全生产管理水平的共同提高。

（四）严格工作纪律。各市县要大力倡树“严真细实快”作风，坚持问题导向、需求导向、目标导向、效果导向，严防“大呼隆”、走过场、摆拍式、作秀式帮扶，力戒形式主义、官僚主义。省应急厅建立调度制度，定期通报情况，对工作进展滞后的地方进行警示提醒和工作约谈。

(信息公开形式：主动公开)

---

山东省人民政府安全生产委员会办公室

2022年8月22日印发

---